

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 3 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung,
trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra
Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số
02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung
một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;*

*Xét Đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung, trú tại thôn Am, xã Xuân
Hương, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang; Báo cáo số 376/BC-TNMT ngày
17/11/2020 và Công văn số 806/TNMT-TTS ngày 12/3/2021 của Sở Tài nguyên
và Môi trường, thấy:*

I. Nội dung khiếu nại

Bà Nguyễn Thị Nhung (là vợ ông Nguyễn Văn Viện) khiếu nại Quyết định số 640/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất của ông Nguyễn Văn Viện và Quyết định số 1276/QĐ-UBND ngày 04/9/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Viện, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang; không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang tại Quyết định số 4139/QĐ-UBND ngày 16/6/2020.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết lần đầu

Ngày 16/6/2020, Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang ban hành Quyết định số 4139/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang có nội dung: “**Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:**

1. Giữ nguyên các Quyết định của UBND huyện: số 640/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 về việc thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Viện, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương và số 1276/QĐ-UBND ngày 04/9/2019 về việc hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Viện, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương.

2. Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung không có cơ sở để xem xét giải quyết”.

Không đồng ý với giải quyết trên, bà Nguyễn Thị Nhung có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang

Ngày 03/9/2018, bà Nguyễn Thị Đãi (chồng là ông Nguyễn Văn Cốc là mẹ đẻ ông Viện) có đơn gửi UBND huyện Lạng Giang trong đó có nội dung: Đề nghị UBND huyện Lạng Giang trả lại thửa đất số 90, tờ bản đồ số 20, diện tích 393,3m² đã cấp giấy CNQSD đất năm 2004 cho hộ ông Nguyễn Văn Viện (vợ là bà Nguyễn Thị Nhung), vì cho rằng: năm 1994 vợ chồng bà có làm nhà và cho vợ chồng ông Viện ra ở riêng để trông coi, không cho tặng quyền sử dụng đất; ngày 20/8/1995, UBND huyện Lạng Giang đã cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà (đưng tên hộ ông Nguyễn Văn Cốc - chủ hộ), trong đó có cả đất ở, đất nông nghiệp và thửa đất nói trên; năm 2004, vợ chồng ông Viện đã tự ý làm thủ tục để được UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất mà không có ý kiến của vợ chồng bà.

UBND huyện Lạng Giang đã giao cho UBND xã Xuân Hương xem xét, làm rõ về nguồn gốc thửa đất bà Đãi có đề nghị.

Ngày 26/10/2018, UBND xã Xuân Hương có Báo cáo số 93/BC-UBND về việc cấp sai giấy CNQSD đất cho hộ ông Nguyễn Văn Viện, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang có nội dung:... Năm 1993, UBND xã Xuân Hương đo đạc bản đồ địa chính thửa đất bà Đãi có đề nghị có số hiệu là thửa đất số 903, tờ bản đồ số 12, diện tích: 340m² (Đất ao), được UBND huyện Lạng Giang cấp Giấy CNQSD đất số E0594413 ngày 20/8/1995 mang tên hộ ông Nguyễn Văn Cốc là bố đẻ ông Nguyễn Văn Viện.

Đến năm 2003, xã Xuân Hương được đo đạc bản đồ địa chính, kết hợp cấp đổi, cấp mới giấy CNQSD đất, thì thửa đất trên được thể hiện tại thửa số 90, tờ bản đồ số 20, diện tích 393,3m² (mục đích sử dụng: đất ở 360m², đất trồng cây lâu năm 33,3m²) mang tên hộ ông Nguyễn Văn Viện, giấy CNQSD đất có số vào sổ cấp giấy: 00795QSDD/QĐ1694QDUB(H) ngày 24/8/2004.

Việc cấp giấy CNQSD đất cho thửa đất nêu trên không được sự đồng thuận, nhất trí của hộ ông Cốc, do vậy dẫn đến việc cấp giấy CNQSD đất nêu trên bị sai về đối tượng và mục đích sử dụng đất...

... Do vậy, UBND xã Xuân Hương đề nghị thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp sai cho hộ ông Viện và cấp đổi lại giấy CNQSD đất cho bà Đãi.

Ngày 15/5/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Lạng Giang có Báo cáo số 538/BC-TNMT về kết quả kiểm tra, xem xét đơn của bà Nguyễn Thị Đãi; ngày 21/5/2019, UBND huyện Lạng Giang ban hành Quyết định số 640/QĐ-UBND về việc thu hồi giấy CNQSD đất có nội dung: **Điều 1:** Thu hồi giấy CNQSD đất do UBND huyện Lạng Giang cấp cho ông Nguyễn Văn Viện, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương đối với thửa đất số 90, tờ bản đồ số 20, diện tích 393,3m² (trong đó: 360m² đất ở, 33,3m² đất vườn) cấp theo Quyết định số 1694/QĐ/UB ngày 24/8/2004 của UBND huyện Lạng Giang. Lý do thu hồi: do giấy CNQSD đất đã cấp cho ông Nguyễn Văn Viện không đúng đối tượng sử dụng đất, không đúng mục đích sử dụng đất.

Điều 2:... Giao UBND xã Xuân Hương hướng dẫn bà Nguyễn Thị Đãi lập hồ sơ cấp giấy CNQSD đất theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Ngày 20/8/2019, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Lạng Giang có Biên bản làm việc với ông Nguyễn Văn Viện và bà Nguyễn Thị Đãi, có nội dung: ... đề nghị ông Viện giao nộp giấy CNQSD đất đã được UBND huyện Lạng Giang thu hồi tại Quyết định số 640/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 để quản lý theo quy định của pháp luật; ... ông Viện nhất trí với Quyết định thu hồi giấy CNQSD đất của UBND huyện Lạng Giang, nhưng hiện nay ông không còn giữ giấy CNQSD đất nêu trên, đề nghị UBND huyện xem xét hủy giấy CNQSD đất đã được UBND huyện thu hồi theo quy định.

Ngày 04/9/2019, UBND huyện Lạng Giang ban hành Quyết định số 1276/QĐ-UBND về việc hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Viện, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang.

Không đồng ý với Quyết định thu hồi và hủy bỏ giấy CNQSD đất của UBND huyện Lạng Giang, bà Nguyễn Thị Nhung có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang đề nghị thu hồi, hủy bỏ 02 Quyết định nêu trên.

Trên cơ sở tham mưu của cơ quan chuyên môn; ngày 16/6/2020, Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang có Quyết định số 4139/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang (lần đầu).

2. Kết quả xác minh

2.1. Khi làm việc với các thành phần liên quan cho biết

- **Bà Nguyễn Thị Nhung:** Thửa đất bà đang khiếu nại có nguồn gốc do ông Cốc, bà Đãi (là bố mẹ chồng của bà) sử dụng vào mục đích đất ao từ trước năm 1991. Năm 1994, ông Cốc (bà Đãi) có cho vợ chồng bà ra ở riêng tại thửa đất trên (cho miêng không có giấy tờ); trong quá trình sử dụng đất, vợ chồng bà có tân tạo, xây thêm các công trình trên đất. Năm 2003, xã Xuân Hương đo đạc bản đồ địa chính kết hợp với cấp giấy CNQSD đất cho các hộ dân trên địa bàn xã; ông Viện (chồng bà) đã đại diện gia đình đi kê khai để được cấp giấy CNQSD

đất theo quy định và được UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất tại Quyết định số 1694/QĐ/UB ngày 24/8/2004 với diện tích 393,3m² (trong đó có 360m² đất ở và 33,3m² đất vườn, thời hạn sử dụng lâu dài), tại thửa số 90, tờ bản đồ số 20; giấy CNQSD đất có số vào sổ cấp giấy số 00795, đứng tên hộ ông Nguyễn Văn Viện.

Từ khi được cho ra ở riêng và sau khi được cấp giấy CNQSD đất đến nay, vợ chồng bà sử dụng ổn định thửa đất trên, không tranh chấp và đã thực hiện nộp thuế sử dụng đất và các loại quỹ cho thôn, xã đầy đủ.

Do có mâu thuẫn trong quan hệ hôn nhân giữa ông Nguyễn Văn Viện và bà Nguyễn Thị Nhung; ông Viện đã có đơn đến Tòa án nhân dân huyện Lạng Giang và Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý vụ án dân sự tranh chấp hôn nhân và gia đình. Qua nhiều lần thụ lý giải quyết, đến nay vụ việc chưa được giải quyết dứt điểm (*Bản án số 70/2017/HNGĐ-ST ngày 29/9/2017 của Tòa án nhân dân huyện Lạng Giang về tranh chấp hôn nhân và gia đình, xử ông Nguyễn Văn Viện được ly hôn bà Nguyễn Thị Nhung; Quyết định số 01/2018/QĐ-PT ngày 18/01/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang về hủy Bản án số 70/2017/HNGĐ-ST ngày 29/9/2017 của Tòa án nhân dân huyện Lạng Giang; ngày 01/3/2018, Tòa án nhân dân huyện Lạng Giang thông báo thụ lý vụ án dân sự số 60/2018/TLST-HNGĐ về tranh chấp hôn nhân gia đình giữa ông Viện và bà Nhung; ngày 21/9/2018, Tòa án nhân dân huyện Lạng Giang ban hành Quyết định số 64/2018/QĐST-HNGĐ về đình chỉ giải quyết vụ án dân sự thụ lý số 60/2018/TLST-HNGĐ ngày 01/3/2018; đến ngày 04/12/2019, Tòa án nhân dân huyện Lạng Giang ban hành Thông báo số 437/2019/TLST-HNGĐ về việc thụ lý vụ án ly hôn giữa ông Viện và bà Nhung*). Sau khi phát sinh việc tranh chấp hôn nhân và gia đình giữa ông Viện và bà Nhung, đến tháng 9/2018, bà Đãi có đơn đề nghị UBND huyện Lạng Giang trả lại thửa đất trên cho gia đình bà Nguyễn Thị Đãi. UBND huyện Lạng Giang đã giải quyết và ban hành Quyết định thu hồi và hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Viện.

Bà Nguyễn Thị Nhung không đồng ý với việc thu hồi và hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho gia đình bà, vì thửa đất trên gia đình bà đã có công tân tạo và sử dụng để ở ổn định, liên tục từ năm 1994 đến nay, được UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất do đó không liên quan đến đất gia đình bà Đãi.

Tại buổi làm việc bà Nhung có cung cấp (bản photô) 02 sổ do UBND xã Xuân Hương lập, gồm: 01 quyển Sổ tính thuế sử dụng đất và các loại quỹ hộ gia đình số 163B, năm 1999 chủ hộ ông Nguyễn Văn Viện trong đó có ghi: “*thuế nông nghiệp số tờ bản đồ 12, số hiệu thửa 903, xứ đồng: ao, diện tích 304m²*”; 01 Sổ thuế đất nông nghiệp có số 397 không ghi năm thể hiện: “*tờ bản đồ số 20, số thửa 90, xứ đồng: đất thổ cư, đất nhà, diện tích 360m²*”.

- **Bà Nguyễn Thị Đãi, ông Nguyễn Văn Viện:** Thửa đất số 90, tờ bản đồ số 20, diện tích 393,3m² có nguồn gốc, quá trình sử dụng như bà Nhung trình bày; ngày 20/8/1995, UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất ở, đất nông nghiệp cho gia đình bà, đứng tên chủ hộ là ông Nguyễn Văn Cốc (chồng bà Đãi), trong đó có thửa đất trên (*có số thửa 903, tờ bản đồ số 12, diện tích 340m²*,

mục đích sử dụng: đất ao). Trong khi gia đình bà chưa tặng cho hoặc chuyển nhượng quyền sử dụng đất thửa đất trên cho vợ chồng con trai là ông Viện (bà Nhung), ngày 24/8/2004 UBND huyện Lạng Giang đã cấp giấy CNQSD đất thửa đất trên cho ông Viện (bà Nhung). Tại buổi làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường, gia đình bà Đãi yêu cầu UBND huyện Lạng Giang trả lại thửa đất trên cho gia đình bà sử dụng.

- **UBND xã Xuân Hương:** Năm 2003, xã Xuân Hương tiến hành đo đạc bản đồ và cấp mới, cấp đổi giấy CNQSD đất các hộ gia đình sử dụng đất trên địa bàn toàn xã, trong đó hộ ông Viện có Đơn đề nghị cấp giấy; căn cứ vào bản đồ địa chính, hiện trạng sử dụng thửa đất và đơn đăng ký cấp giấy của người dân, UBND xã đã đề nghị UBND huyện cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Viện đổi với thửa đất hộ dân tự kê khai; không xem xét đến nguồn gốc đất đai và việc chuyển quyền sử dụng đất; chuyển mục đích sử dụng đất nên đã để xảy ra sai sót đối với trường hợp gia đình ông Viện (bà Nhung), nay UBND xã đã xem xét, xác minh và đề nghị UBND huyện thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp cho gia đình ông Viện (bà Nhung) theo quy định của pháp luật.

Hiện nay, UBND xã Xuân Hương chỉ lưu giữ được Sổ mục kê ruộng đất và sổ Đăng ký ruộng đất không ghi rõ ngày, tháng, năm trong đó hộ ông Cốc số thứ tự số 570 gồm 12 thửa (*trong đó có thửa số 903, tờ bản đồ số 12 diện tích 340m² loại đất ao*) 01 tờ bản đồ địa chính cơ quan Nhà nước xác nhận ngày 17/5/1995; Sổ Mục kê, Sổ địa chính, sổ cấp giấy CNQSD đất năm 2004 có ghi tên hộ ông Viện thửa đất số 90, tờ bản đồ số 20 diện tích 393,3m²; ngoài ra UBND xã không lưu giữ được hồ sơ cấp giấy CNQSD đất hộ ông Cốc năm 1995 và hộ ông Viện năm 2004.

- **Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Lạng Giang:** Thửa đất hộ ông Viện được cấp giấy năm 2004 nằm trong các thửa đất mà hộ ông Cốc đã được UBND huyện cấp giấy CNQSD đất năm 1995. Năm 2004, UBND xã Xuân Hương không đề nghị người dân lập hồ sơ chuyển nhượng, tặng cho quyền sử dụng đất từ bố mẹ sang cho con; không yêu cầu lập hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất từ đất ao sang đất ở, mà chỉ dựa trên cơ sở hồ sơ người dân tự kê khai và hiện trạng sử dụng đất, trình UBND huyện cấp giấy CNQSD đất. Do đó, việc cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Viện là không đúng đối tượng, không đúng mục đích sử dụng đất, nên Phòng Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai tham mưu UBND huyện thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Viện theo quy định pháp luật. Hiện nay, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai chỉ lưu giữ được Quyết định số 1694/QĐ/UB ngày 24/8/2004 của UBND huyện Lạng Giang (bản phô tô); ngoài ra không lưu giữ được những hồ sơ cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Cốc năm 1995, hộ ông Viện năm 2004.

2.2. Kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan

- Giấy CNQSD đất UBND huyện Lạng Giang cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Cốc tại Quyết định số 02/QĐ-UB ngày 20/8/1995 có số vào sổ cấp giấy 18612,

gồm 12 thửa đất, trong đó: thửa 968, tờ bản đồ số 12, diện tích 1.496m² (*đất ở 360m²; 1136m² đất vườn*); thửa số 903, tờ bản đồ 12, diện tích 340m², mục đích sử dụng: Ao; còn lại là các thửa đất nông nghiệp hộ gia đình được giao ổn định lâu dài. Sổ mục kê, Sổ đăng ký ruộng đất đều thể hiện các thửa đất có mục đích như trên, đứng tên hộ gia đình ông Nguyễn Văn Cốc.

- Năm 2003, xã Xuân Hương được đo đạc bản đồ địa chính, thửa đất 903, tờ bản đồ số 12, diện tích 340m² được thể hiện tại thửa số 90, tờ bản đồ số 20, diện tích 393,3m²; Biên bản xác định ranh, mốc giới thửa đất kèm theo bản đồ địa chính; Sổ địa chính, sổ cấp giấy lập ngày 30/11/2004 đều thể hiện thửa này đứng tên chủ sử dụng là ông Nguyễn Văn Viện.

Ngày 24/8/2004, UBND huyện Lạng Giang có Quyết định số 1694/QĐ/UB về việc cấp lại giấy CNQSD đất, có nội dung: **Điều I.** *Hủy bỏ toàn bộ diện tích đất thổ cư (đất ở và đất vườn, ao) đất lâm nghiệp ghi trong 2.193 Giấy CNQSD đất đã cấp cho nhân dân xã Xuân Hương tại Quyết định số 02/QĐ-UB ngày 20/8/1995; Quyết định số 1423/QĐ-UB ngày 30/12/2002 (có danh sách hủy diện tích ghi trong Giấy CNQSD đất kèm theo).*

- *Lý do hủy bỏ: Thực hiện đề án đo đạc bản đồ kỹ thuật số theo hệ tọa độ quốc gia khu đo xã Xuân Hương. Do đo đạc lại bản đồ có sự thay đổi về số tờ bản đồ, số thửa, diện tích các thửa đất.*

Điều II. *Cấp lại Giấy CNQSD đất như sau:*

Tổng số chủ sử dụng đất đủ điều kiện cấp Giấy CNQSD đất là 3.268 hộ, cấp 3.268 Giấy CNQSD đất, tổng diện tích cấp Giấy CNQSD đất là 220,43ha. Trong đó:

- *Đất dân cư nông thôn 3.015 hộ, cấp 3.015 giấy, tổng diện tích 179,88ha, gồm: đất ở 89,71ha; đất vườn 83,30ha, đất ao 3,36ha ...*

(Có danh sách các hộ đủ điều kiện cấp Giấy CNQSD đất đính kèm)

Theo đó, hộ ông Nguyễn Văn Viện được cấp giấy CNQSD đất tại thửa số 90, tờ bản đồ số 20, diện tích 393,3m² (*trong đó 360m² đất ở, 33,3m² đất vườn*), hộ ông Nguyễn Văn Tiếp (*con trai ông Cốc, bà Đãi; anh trai ông Viện*) được cấp giấy CNQSD đất tại thửa số 968, tờ bản đồ số 20, diện tích 1.452,7m² (*đất ở 360m², đất vườn 1.092,7m²*). Các thửa đất trên đều được UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Cốc năm 1995.

Các hồ sơ cấp giấy CNQSD đất nêu trên đến nay các cơ quan chuyên môn của UBND huyện Lạng Giang, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Lạng Giang chỉ lưu giữ được sổ mục kê, sổ đăng ký ruộng đất và Quyết định số 1694/QĐ/UB ngày 24/8/2004 (*không có danh sách các hộ bị hủy giấy CNQSD đất*). Không có hồ sơ chuyên mục đích sử dụng đất, hồ sơ chuyển nhượng, tặng cho quyền sử dụng đất, đơn đăng ký cấp giấy từ hộ ông Cốc (bà Đãi) sang cho vợ chồng ông Viện, bà Nhung năm 2004.

Tại Bản án số 70/2017/HNGD-ST ngày 29/9/2017 của Tòa án nhân dân huyện Lạng Giang về việc tranh chấp hôn nhân và gia đình, tại phần nhận định

có nêu: ... tại phiên tòa hôm nay chị Nhung lại tiếp tục nộp đơn đề nghị Tòa án giải quyết phân chia tài sản vợ chồng, cháu Chúc vẫn tiếp tục đề nghị bố mẹ tôi phải cấp cho cháu một phần đất ở để đến khi cháu trưởng thành xây dựng gia đình phải có đất để ở, nên HĐXX không đặt ra xem xét giải quyết, sau này nếu chị Nhung khởi kiện thì Tòa án sẽ giải quyết bằng vụ án khác.

Sau khi có bản án trên bà Nhung kháng cáo bản án sơ thẩm, Tòa án nhân tỉnh đã quyết định hủy bản án sơ thẩm. Hiện nay Tòa án nhân huyện Lạng Giang đang thụ lý vụ án tranh chấp hôn nhân và gia đình giữa ông Viện và bà Nhung.

IV. Kết quả đối thoại

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 08/10/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, sau khi Sở Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan tham dự phân tích giải thích các quy định của pháp luật có liên quan, bà Nguyễn Thị Nhung vẫn giữ nguyên quan điểm không đồng ý với các Quyết định của UBND huyện Lạng Giang: số 640/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc thu hồi giấy CNQSD đất của ông Nguyễn Văn Viện, Quyết định số 1276/QĐ-UBND ngày 04/9/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Viện và Quyết định giải quyết khiếu nại số 4139/QĐ-UBND ngày 16/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang. Đại diện UBND huyện Lạng Giang đề nghị giữ nguyên các Quyết định nêu trên và Quyết định số 4139/QĐ-UBND ngày 16/6/2020 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nhung.

V. Diễn biến sự việc sau đối thoại

Sau Hội nghị đối thoại, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Báo cáo số 376/BC-STNMT ngày 17/11/2020 về kết quả xác minh và đề xuất biện pháp giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung. Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi làm việc ngày 27/11/2020 giữa với UBND huyện Lạng Giang, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường. Ngày 05/02/2021, Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang có Báo cáo số 31/BC-UBND về việc giải quyết vụ việc của bà Nguyễn Thị Nhung.

Ngày 09/02/2021, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 587/UBND-TCD giao Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục kiểm tra xác minh, làm việc với UBND huyện Lạng Giang để làm rõ các tình tiết của vụ việc như: Việc công dân trình bày đã sử dụng thửa đất số 903, tờ bản đồ số 12 vào mục đích để ở ổn định từ năm 1994 nhưng đến ngày 20/8/1995 UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất với mục đích đất ao và Sở tính thuế sử dụng đất và các loại quỹ hộ gia đình số 163B năm 1999 vẫn thể hiện đất ao và các tình tiết liên quan khác.

Ngày 12/3/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 806/TNMT-TTS về việc giải quyết đơn của công dân, trong đó có nội dung: “Giữ nguyên những nội dung đã xem, đề xuất với Chủ tịch UBND tỉnh tại Báo

cáo số 376/BC-TNMT ngày 17/11/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung”.

VI. Kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

1. Nhận xét, kết luận

Trên cơ sở kết quả xác minh, hồ sơ, tài liệu thu thập được thấy:

- Ngày 24/8/2004, UBND huyện Lạng Giang có Quyết định số 1694/QĐ/UB về việc cấp lại giấy CNQSD đất, theo đó đã: *Hủy bỏ toàn bộ diện tích đất thổ cư (đất ở và đất vườn, ao) đất lâm nghiệp ghi trong 2.193 Giấy CNQSD đất đã cấp cho nhân dân xã Xuân Hương tại các Quyết định số 02/QĐ-UB ngày 20/8/1995; Quyết định 1432/QĐ-UB ngày 30/12/2002...; cấp lại giấy CNQSD đất cho các hộ gia đình, cá nhân, trong đó có hộ ông Viện (bà Nhung).* Như vậy, việc xác định diện tích đất Ao tại thửa số 903, tờ bản đồ số 12, diện tích 340m² trong giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Cốc năm 1995 không còn giá trị pháp lý, ông Viện (bà Nhung) được UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất tại thửa số 90, tờ bản đồ số 20 diện tích 393,3m² (trong đó: 360m² đất ở, 33,3m² đất vườn) là đúng quy định pháp luật. Việc không lưu giữ được hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc cấp giấy CNQSD đất cho các hộ gia đình, cá nhân, trong đó có hộ ông Viện (bà Nhung), trách nhiệm thuộc về UBND xã Xuân Hương và cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện Lạng Giang.

- Việc UBND huyện Lạng Giang xác định hộ ông Nguyễn Văn Viện sử dụng đất không đúng đối tượng, không đúng mục đích sử dụng đất là không có cơ sở vì: Không có hồ sơ, tài liệu để chứng minh việc tặng cho quyền sử dụng đất, hồ sơ chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ ông Cốc (bà Đãi) sang cho ông Viện bà Nhung. Từ năm 1994, hộ ông Viện đã làm nhà ở trên thửa đất này, UBND xã Xuân Hương đã xác nhận hiện trạng sử dụng đất là đất ở.

- Như vậy, UBND huyện Lạng Giang căn cứ vào điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai năm 2013; khoản 56 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai để thu hồi giấy CNQSD đất hộ ông Nguyễn Văn Viện là không chính xác.

- Quyết định số 640/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc thu hồi giấy CNQSD đất của ông Nguyễn Văn Viện có nội dung: Giao UBND xã Xuân Hương hướng dẫn bà Nguyễn Thị Đãi lập hồ sơ cấp giấy CNQSD đất là chưa đủ cơ sở.

- Mặt khác, năm 2018 gia đình bà Nguyễn Thị Đãi có đơn đòi lại thửa đất đã được UBND huyện Lạng Giang cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Viện năm 2004 nói trên, không khiếu nại việc cấp giấy CNQSD đất của hộ Viện. Như vậy, đây là việc tranh chấp đất đai đối với trường hợp đã được cấp giấy CNQSD đất, thẩm quyền giải quyết thuộc Tòa án nhân dân. Khi được giao tham mưu đề xuất biện pháp giải quyết đơn của công dân, UBND xã Xuân Hương cũng như các cơ quan chuyên môn của UBND huyện Lạng Giang không xem xét làm rõ bản chất của vụ việc, mà tham mưu Chủ tịch UBND huyện thu hồi, hủy giấy CNQSD đất

đã cấp cho hộ ông Viện (*giải quyết khiếu nại về việc cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Viện*) là không đúng thẩm quyền, trái với quy định tại khoản 1 Điều 203 Luật Đất đai.

- Đồng thời, vụ việc chỉ phát sinh khi có tranh chấp về hôn nhân giữa ông Viện với bà Nguyễn Thị Nhung, Tòa án nhân dân các cấp đang xem xét giải quyết. Trong khi đó thửa đất số 90, tờ bản đồ số 20 diện tích 393,3m² (*trong đó đất ở 360m², đất trồng cây lâu năm 33,3m²*) và tài sản trên đất hiện đang do ông Viện, bà Nhung và các con sử dụng. Nếu có phát sinh tranh chấp thì thẩm quyền giải quyết thuộc Tòa án nhân dân.

- Quyết định số 640/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc thu hồi giấy CNQSD đất của ông Nguyễn Văn Viện, Quyết định số 1276/QĐ-UBND ngày 04/9/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Viện và Quyết định số 4139/QĐ-UBND ngày 16/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung là không đúng quy định của pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết

Căn cứ khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 204 Luật Đất đai năm 2013 và các quy định của pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh quyết định giải quyết: Thu hồi Quyết định số 4139/QĐ-UBND ngày 16/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang và Quyết định số 640/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 về việc thu hồi giấy CNQSD đất của ông Nguyễn Văn Viện, Quyết định số 1276/QĐ-UBND ngày 04/9/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Viện.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang được giải quyết như sau:

1. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 4139/QĐ-UBND ngày 16/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhung, trú tại thôn Am, xã Xuân Hương, huyện Lạng Giang.

2. Yêu cầu UBND huyện Lạng Giang thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 640/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc thu hồi giấy CNQSD đất của ông Nguyễn Văn Viện và Quyết định số 1276/QĐ-UBND ngày 04/9/2019 của UBND huyện Lạng Giang về việc hủy giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Nguyễn Văn Viện.

Điều 2. Bà Nguyễn Thị Nhung có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lạng Giang và bà Nguyễn Thị Nhung; các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTCP, TCĐTW;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch, PCT TT UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- CVP, TKCT, TTTT;
- Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích